



**REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
W KIELCACH**

Kielce, dnia 24 kwietnia 2026 r.

WOO-III.610.1.8.2025.AS.3

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 106 § 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 1691), art. 13i ust. 3 pkt 5 lit b tiret drugie podwójne tiret pierwsze, czwarte i art. 24 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jedn. Dz. U. z 2026 r. poz. 538) oraz art. 13 ust. 3a, art. 30 ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2026 r. poz. 13 ze zm.),

po rozpatrzeniu

wystąpienia Wójta Gminy Dwikozy znak: ZP.6720.1.2024 z dnia 21.01.2026 r. uzupełnionego ostatecznie pismem z dnia 08.04.2026 r. w sprawie uzgodnienia **projektu planu ogólnego gminy Dwikozy**,

postanawiam

- I. odmówić uzgodnienia** ww. projektu planu ogólnego w odniesieniu do warunków ochrony obowiązujących w zasięgu rezerwatu przyrody Góry Pieprzowe, obszaru Natura 2000 Góry Pieprzowe;
- II. wskazać, że uzgodnienie przedmiotowego projektu planu ogólnego będzie możliwe** po dostosowaniu ustaleń projektu planu ogólnego gminy Dwikozy do ograniczeń wynikających z funkcjonowania ww. obszarów chronionych – jak wskazano w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Dwikozy zawiadomieniem znak: ZP.6720.1.2024 z dnia 21.01.2026 r. uzupełnionym ostatecznie pismem z dnia 08.04.2026 r. przedłożył tut. organowi projekt planu ogólnego gminy Dwikozy, w celu jego uzgodnienia. Do projektu została dołączona prognoza oddziaływania na środowisko.

Projekt planu ogólnego obejmuje swym zasięgiem cały obszar gminy Dwikozy. Na terenie gminy Dwikozy wyznaczono 10 stref planistycznych z katalogu wymienionego w art. 13c ust. 2 ww. ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym tj. SW – strefa wielofunkcyjna z zabudową mieszkaniową wielorodzinną, SJ – strefa wielofunkcyjna z zabudową mieszkaniową jednorodzinną, SZ – strefa wielofunkcyjna z zabudową zagrodową, SU – strefa usługowa, SP – strefa gospodarcza, SI – strefa infrastrukturalna, SN – strefa zieleni i rekreacji, SC – strefa cmentarzy, SO – strefa otwarta, SK – strefa komunikacji. Dla niektórych stref określono profile dodatkowe. Ponadto wyznaczono 146 obszarów uzupełnienia zabudowy.

Na terenie objętym opracowaniem znajdują się formy ochrony przyrody, w rozumieniu art. 6 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (tekst jedn. Dz. U. z 2026 r. poz. 13 ze zm.) takie jak: rezerwat przyrody Góry Pieprzowe, rezerwat przyrody Wisła pod Zawichostem, Obszar Natura 2000 Góry Pieprzowe, Obszar Natura 2000 Tarnobrzaska Dolina Wisły, użytki ekologiczne i pomnik przyrody, dla których obowiązują przepisy ww. ustawy, zarządzenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach z dnia 20 września 2017 r. w sprawie rezerwatu przyrody Góry Pieprzowe (Dz. Urz. Woj. Świąt. poz. 2850), zarządzenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach z dnia 18 czerwca 2015 r. w sprawie ustanowienia planu ochrony dla rezerwatu przyrody "Góry Pieprzowe" (Dz. Urz. Woj. Świąt. poz. 1934), rozporządzenie Nr 12/2008 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 9 października 2008 r. w sprawie uznania za rezerwat przyrody (Dz. Urz. Woj. Świąt. nr 217 poz. 2907 ze zm.), rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 20 stycznia 2022 r. w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Góry Pieprzowe (PLH260022) (Dz. U. z 2022 r. poz. 378), zarządzenie

Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach z dnia 20 kwietnia 2022 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Góry Pieprzowe PLH260022 (Dz. Urz. Woj. Świąt. poz. 1641), rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 2 września 2022 r. w sprawie specjalnego obszaru ochrony siedlisk Tarnobrzeska Dolina Wisły (PLH180049) (Dz. U z 2024 r. poz. 1475), zarządzenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Rzeszowie i Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach z dnia 11 stycznia 2024 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Tarnobrzeska Dolina Wisły PLH180049 (Dz. Urz. Woj. Świąt. poz. 371), a także akty prawa miejscowego dot. użytków ekologicznych i pomników przyrody. Ponadto w odniesieniu do obszaru Natura 2000 Góry Pieprzowe PLH260022 zostały zmienione granice na podstawie Decyzji Wykonawczej Komisji z dnia 24.02.2026 r. ustanawiającej zasady stosowania dyrektywy Rady 92/43/EWG w odniesieniu do wykazu terenów mających znaczenie dla Wspólnoty oraz uchylająca decyzje wykonawcze (UE) 2024/428, (UE) 2025/238, (UE) 2025/239, (UE) 2025/240, (UE) 2025/242, (UE) 2025/244, (UE) 2025/251, (UE) 2025/256 i (UE) 2025/257 wprowadzającej wykaz terenów mających znaczenie dla Wspólnoty.

Zgodność ustaleń projektu dokumentu z warunkami ochrony ww. obszaru Natura 2000 oraz rezerwatu przyrody jest podstawą do jego uzgodnienia przez tut. organ.

Po zapoznaniu się z przedłożoną dokumentacją, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Kielcach postanowił odmówić uzgodnienia projektu planu ogólnego w odniesieniu do warunków ochrony przyrody obowiązujących w zasięgu rezerwatu przyrody Góry Pieprzowe oraz obszaru Natura 2000 Góry Pieprzowe, ponieważ ustalenia planowanych stref mogą mieć negatywny wpływ na ochronę przyrody ww. obszarów chronionych. W związku z powyższym wnoszę uwagi do dokumentacji określającej warunki, na jakich może nastąpić uzgodnienie projektu dokumentu. Ponadto wskazuje się, że prognoza zawiera istotne braki w analizie i ocenie dot. wpływu ustaleń wyznaczonych stref planistycznych na te obszary chronione w odniesieniu do ich warunków ochrony.

Mając na uwadze, że w obrębie rezerwatu przyrody Góry Pieprzowe oprócz strefy SO wprowadzono także strefy SZ, które związane są z ryzykiem realizacji zabudowy na tym terenie, należy w granicach rezerwatu wprowadzić strefę SO bez profilu dodatkowego. Należy zauważyć, że zgodnie z przepisami ustawy o ochronie przyrody – art. 13 ust. 1 *rezerwat przyrody obejmuje obszary zachowane w stanie naturalnym lub mało zmienionym, ekosystemy, ostoje i siedliska przyrodnicze, a także siedliska roślin, siedliska zwierząt i siedliska grzybów oraz twory i składniki przyrody nieożywionej, wyróżniające się szczególnymi wartościami przyrodniczymi, naukowymi, kulturowymi lub walorami krajobrazowymi.* Natomiast zgodnie z art. 15 cyt. ustawy *W rezerwacie zabrania się m.in. budowy lub przebudowy obiektów budowlanych i urządzeń technicznych, z wyjątkiem obiektów i urządzeń służących celom parku narodowego albo rezerwatu przyrody.* Należy zauważyć, że w zakresie wpływu oddziaływania planowanego zagospodarowania na rezerwat przyrody Góry Pieprzowe nie dokonano odpowiedniej analizy i oceny w prognozie. W prognozie określono, że *W granicach rezerwatu projekt planu wskazuje strefę otwartą SO oraz strefę wielofunkcyjną z zabudową mieszkaniową jednorodzinną SJ i strefę wielofunkcyjną z zabudową zagrodową SZ. Wyznaczenie stref związanych z zabudową wynika z konieczności wyznaczenia zabudowy względem przebiegu granic działek ewidencyjnych, a także obecnego użytkowania.* Powyższe wymagało wyjaśnienia i uzasadnienia na jakiej podstawie wyznaczono strefy SZ w granicach ww. rezerwatu oraz gdzie i w jakim zakresie występuje obecnie użytkowanie oraz z czego ono wynika, mając na uwadze, że rezerwat obejmuje jedną działkę ewidencyjną. Należało określić ponadto, która konkretnie strefa SJ znajduje się w zasięgu rezerwatu przyrody, gdyż z analizy tut organu wynika, że strefa 4SJ jedynie graniczy z ww. rezerwatem. Nie odniesiono się do zakazów obowiązujących w rezerwach przyrody wynikających z ustawy o ochronie przyrody. Brak jest także odniesienia do zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach z dnia 18 czerwca 2015 r. w sprawie ustanowienia planu ochrony dla rezerwatu przyrody „Góry Pieprzowe”.

W miejscu gdzie nie występuje istniejąca zabudowa należy zrezygnować ze stref SZ w granicach obszaru Natura 2000 Góry Pieprzowe na rzecz strefy otwartej bez profilu dodatkowego. W prognozie nie dokonano rzetelnej analizy oddziaływania planowanego zagospodarowania na ten obszar Natura 2000. Nie uwzględniono m.in. faktu, że w odniesieniu do obszaru Natura 2000 Góry Pieprzowe PLH260022

zostały zmienione granice na podstawie Decyzji Wykonawczej Komisji z dnia 24.02.2026 r. ustanawiającej zasady stosowania dyrektywy Rady 92/43/EWG w odniesieniu do wykazu terenów mających znaczenie dla Wspólnoty oraz uchylająca decyzje wykonawcze (UE) 2024/428, (UE) 2025/238, (UE) 2025/239, (UE) 2025/240, (UE) 2025/242, (UE) 2025/244, (UE) 2025/251, (UE) 2025/256 i (UE) 2025/257 wprowadzającej wykaz terenów mających znaczenie dla Wspólnoty. Już na etapie uzgodnienia zakresu prognozy tut. organ informował, że w zakresie ww. obszaru Natura 2000 zaproponowano zmianę granic tego obszaru, czego nie uwzględniono w analizie i ocenie w prognozie, co sugeruje m.in. grafika na str. 69 prognozy.

Mając na uwadze aktualny obraz ortofotomapy oraz częściowe położenie strefy 3SK w obszarze Natura 2000 Góry Pieprzowe należy przyjąć, że w tej strefie w profilu dodatkowym powinna znajdować się zieleń naturalna.

Wobec powyższego tut. organ odmawia uzgodnienia projektu planu ogólnego gminy Dwikozy, w zakresie wskazanym na wstępie. W celu uzyskania uzgodnienia przedmiotowego projektu planu należy uwzględnić warunki określone w niniejszym postanowieniu.

Ponadto niezasadne jest lokalizowanie stref związanych z zabudową w miejscach, gdzie występują użytki ekologiczne, mając na uwadze, że z definicji zawartej w ustawie o ochronie przyrody *użytkami ekologicznymi są zasługujące na ochronę pozostałości ekosystemów mających znaczenie dla zachowania różnorodności biologicznej - naturalne zbiorniki wodne, śródpolne i śródleśne oczka wodne, kępy drzew i krzewów, bagna, torfowiska, wydmy, płaty nieużytkowanej roślinności, starorzecza, wychodne skalne, skarpy, kamieńce, siedliska przyrodnicze oraz stanowiska rzadkich lub chronionych gatunków roślin, zwierząt i grzybów, ich ostoje oraz miejsca rozmnażania lub miejsca sezonowego przebywania*. Użytki ekologiczne znajdujące się w gminie Dwikozy posiadają dużą wartość przyrodniczą, co potwierdzają również zapisy na str. 34 prognozy. Ponadto nie odniesiono się w tej kwestii do zakazów określonych dla występujących na analizowanym terenie użytków ekologicznych względem planowanego zagospodarowania. Niezależnie od powyższego wskazuje się, że na str. 72 prognozy określono, że w granicach użytku ekologicznego Panińska Góra projekt planu przewiduje strefę SO oraz na niewielkim fragmencie SZ, podczas gdy w granicach użytku znajduje się także strefa SK. Dodatkowo wskazuje się, że nie ma wymogu lokalizowania stref po granicach działek ewidencyjnych. Strefy powinny zostać określone zgodnie z istniejącymi uwarunkowaniami, w sposób jak najmniej oddziałujący m.in. na środowisko przyrodnicze, uwzględniając przy tym obowiązujące akty prawa miejscowego. Należy zauważyć, że użytki ekologiczne nie zostały wymienione w zapisach uzasadnienia do planu ogólnego ani uwzględnione w jego części graficznej.

Pouczenie

Na niniejsze postanowienie służy prawo wniesienia zażalenia do Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska, za pośrednictwem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach w terminie 7 dni od dnia doręczenia. Zgodnie z art. 57 § 5 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego, termin uważa się za zachowany, jeżeli przed jego upływem pismo zostało wysłane na adres do doręczeń elektronicznych organu administracji publicznej, a nadawca otrzymał dowód otrzymania, o którym mowa w art. 41 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych albo nadane w polskiej placówce pocztowej operatora wyznaczonego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r.- Prawo pocztowe (Dz. U. z 2025 r. poz. 366 ze zm.) albo placówce pocztowej operatora świadczącego pocztowe usługi powszechne w innym państwie członkowskim Unii Europejskiej, Konfederacji Szwajcarskiej albo państwie członkowskim Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) - stronie umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym”.

Iwona Kędzierska - Gębska
Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska
w Kielcach
/-podpisany cyfrowo/

Otrzymuje:

1. Wójt Gminy Dwikozy – przedłożenie elektroniczne e-Doręczenie
2. a/a